



B&W-advies

Steller:
R. Slabbers

Toestelnummer:
043-8800600

Afdeling/Team:
Beleid en Projecten

Datum advies:

Vertrouwelijkheid: OPENBAAR

Portefeuillehouder: Wethouder J. Last

Agendapuntomschrijving: Plan van aanpak pilot gebiedsvisie Wijlre-West

Advies

o Instemmen met het plan van aanpak voor de pilot gebiedsvisie Wijlre-West.

Toelichting

De gemeente wil in de vorm van een pilot partijen met ruimtelijke vraagstukken rondom Wijlre-West faciliteren om te komen tot meerwaarde. Dit in de vorm van een gebiedsvisie voor 2035. Door deze pilot doet de gemeentelijke organisatie ervaring op met het werken volgens de nieuwe Omgevingswet. Bij de participatie gaat het om het voeren van een constructieve dialoog tussen partijen. Door het voeren van een gesprek aan de hand van de plek komen de belangen en waarden in beeld in de vorm van een wenkend gebiedsverhaal voor de toekomst. Vervolgens zullen mogelijke scenario's worden uitgewerkt. Hiermee kunnen keuzes worden gemaakt voor een programma van eisen en een uitvoeringsagenda met haalbare projecten.

Voorgesteld besluit

o Burgemeester en wethouders hebben ingestemd met het vaststellen van het plan van aanpak voor de pilot gebiedsvisie Wijlre-West.

Nota

1. Inleiding

De nieuwe Omgevingswet komt er aan in 2021. Onze gemeente bereidt zich hier op voor. Onder meer zal uiterlijk in 2024 een gemeentelijke Omgevingsvisie tot stand zijn gebracht. Voorafgaand hieraan heeft het college de wens om in de vorm van een pilot te experimenteren met de omgevingsvisie bij concrete gebiedsontwikkelingen. Daarbij is extra aandacht voor het toepassen van participatievormen.

Een gebiedsvisie is bovendien een goede kapstok voor integraal werken. Door te werken met integrerende thema's, door problemen centraal te stellen, gebiedsgericht te werken en gemeenschappelijke kernwaarden en belangen te benoemen als 'wenkend perspectief', wordt integraal werken bevorderd. Wijlre-West, het gebied rondom de sportvelden, heeft aanknopingspunten om voorafgaand aan een concreet Omgevingsplan een visie in de geest van de nieuwe Omgevingswet op te stellen. In dit gebied spelen namelijk diverse ruimtelijke vraagstukken en zijn ook nieuwe ontwikkelingen te verwachten. Daarbij gaat het in ieder geval om knelpunten bij actuele plannen van de Brand brouwerij en kasteel Wijlre in het kader van uitbreiding van de huidige activiteiten. Tevens heeft het waterschap plannen om in (een deel van) het gebied meer ruimte te geven aan de waterfunctie. Bij het oplossen van de puzzel rondom deze vraagstukken en de toekomst van andere functies in het gebied speelt een bestuurlijke keuze voor verplaatsing op termijn van gemeentelijke sportvelden naar een andere locatie een belangrijke rol.



Studiegebied pilot gebiedsvisie Wijlre-West

2. Integraal advies (inclusief argumenten, alternatieven en toelichting)

De gemeente is primair de initiatiefnemer van het proces en de gemeenteraad neemt de uiteindelijke beslissing over de ontwikkelde visie. De door de raad vast te stellen gebiedsvisie dient nadrukkelijk als een kader waarbinnen initiatieven plaats kunnen vinden. Dit kader geeft duidelijkheid en is van belang voor alle stakeholders.

Het vertrekpunt voor de gebiedsvisie is dat we als gemeente uitdrukkelijk samen met alle betrokkenen op zoek gaan naar meerwaarde. Het is een gezamenlijke fantasierijke zoektocht naar beleidsruimte die past bij het gebied. De gemeente heeft daarbij bovendien naast haar publieke taak ook het privaatrechtelijk belang als eigenaar van de sportvelden.

Daarvoor gaan we out of the box van grof naar fijn in woord en beeld de potentie van het gebied benoemen. De bedoeling is om de kernwaarden te ontdekken en de keuze voor concrete oplossingen zo lang mogelijk uit te stellen. Het is de bedoeling om met een open flexibele blik en evenwichtige aandacht voor zowel economische, sociale, ruimtelijke en culturele aspecten gericht toegewerkt naar een concrete uitvoeringsagenda met een programma van eisen aan het einde van het traject.

Door deze gebiedsreis als gemeente te starten en te begeleiden om zoveel mogelijk samen te doen met stakeholders, gebruikers en (mee)bepalers ontstaat betrokkenheid bij het eindresultaat, komen slimme dwarsverbanden en nieuwe ideeën naar boven en worden bij de nadere uitwerking van initiatieven in het gebied juridische procedures geminimaliseerd. Gelet op het karakter van de pilot en de wens om ruimte te bieden voor een andere werkwijze dan de gebruikelijke gebiedsplanning zal voor het proces rekening moeten worden gehouden met ongeveer 2 jaar doorlooptijd.

Dit plan bevat ook een planning van activiteiten. Deze planning is mede afhankelijk van de andere stakeholders en is dus meer een wenselijke planning dan een harde planning. Met deze procesmatige aanpak wordt ook een bijdrage geleverd aan de implementatie van de Omgevingswet in onze organisatie. Gezien op het experimentele karakter zal op diverse logische momenten tussentijds de balans worden opgemaakt en met de raad worden gedeeld. Als daar aanleiding toe bestaat kan door het college worden besloten om de aanpak bij te stellen en/of verder te verfijnen.

Het bijgevoegde plan van aanpak geeft zowel inhoudelijk als organisatorisch richting aan het de gebiedsreis. Hiermee kan een goede balans worden gevonden tussen behoud en ontwikkeling in het gebied Wijlre-West. Ook zullen de opgedane ervaringen in de vorm van een evaluatiegids worden gedeeld. De eerste verkennende gesprekken met de sleutelpartijen in het gebied hebben inmiddels plaatsgevonden.

3. Motivatie aansluiting bestaand beleid / strategische visie / programmabegroting / coalitieakkoord :

De gedachte achter de pilot gebiedsvisie Wijlre-West sluit aan op de aandachtspunten participatie en communicatie in het coalitie-akkoord en de aanpak van de gemeentebrede Omgevingsvisie lijn50. Daarnaast vormen de ervaringen met de pilot waardevolle bouwstenen voor de andere participatietrajecten en het opstellen van omgevingsplannen.

4. Risico's

nvt

Indien het plan van aanpak niet wordt vastgesteld zal voor het gebied een structuurvisie worden opgesteld op basis van traditionele besluitvorming. Er ontstaat dan geen meerwaarde door creatieve gezamenlijke oplossingen en leerervaring met het werken in de geest van de Omgevingswet. Ook kunnen dan de vooraf afgesproken verwachtingen rondom het niveau van participatie niet waar worden gemaakt.

5. Financiële aspecten:

Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de aanwezige kennis en capaciteit binnen de gemeentelijke organisatie. Voor de op onderdelen wenselijke externe ondersteuning dient rekening worden gehouden met een extra kostenpost. Vandaar dat wij voorsnog rekening houden met een bedrag van € 15.000,-. Dit bedrag is onderdeel van het budget Omgevingswet. Het betreft een eerste inschatting van de benodigde ondersteuning ateliersessies, communicatie en bijkomende kosten. Tijdens het proces zullen de kosten nader begroot worden op basis van de op te leveren producten.

nvt

Begrotingspost (nummer en inhoudsnaam) : **13860-68010100 Ruimtelijke ontwikkeling**

Restantbudget uit 2017	: € 7.310
Budget via primitieve begroting 2018	: € 75.000
Totaal primair budget	: € 82.310
Aangegane verplichtingen	: € 30.381
Incidentele kosten huidig voorstel	: € 15.000
Restant budget na huidig voorstel	: € 36.929

6. Bevat dit advies rechtmatigheidsaspecten: Ja Nee

7. Personele aspecten

nvt

Voor de te verwachten financiële bijdrage wordt uitgegaan van reguliere ambtelijke uren (going concern). Concreet zijn voor de trekker vanuit het team RO 400 uur en voor zijn ondersteuning 100 uur capaciteit beschikbaar. Voor de overige leden van de kerngroep dient rekening te worden gehouden met de inzet van circa 50 uur per medewerker. Daarnaast zullen diverse medewerkers flexibel en incidenteel worden gevraagd om hun kennis en expertise bij te dragen.

8. Informatisering en Automatisering aspecten

nvt

9. Juridische aspecten

nvt

Het betreft een gebiedsvisie. Daarmee is sprake van een strategisch beleidsdocument. Tegen een beleidsvisie staat geen bezwaar en beroep open. Bij de nadere vertaling in een Omgevingsplan is wel bezwaar en beroep mogelijk.

10. Communicatie aspecten

nvt

Participatieplan op hoofdlijnen

Tussen de intensiteit van de participatie en de speelruimte voor de beslissers bestaat een sterke wisselwerking (participatieparadox). Daarom zijn duidelijke afspraken nodig aan de voorkant omtrent het niveau en de inrichting van de participatie. Het proces rondom de gebiedsvisie dient ook zo goed mogelijk te zwaluwstaarten met het opvolgende omgevingsplan.

Gelet op de aard van diverse vraagstukken in het gebied en landelijke ervaringen met soortgelijke trajecten bestaat de grootste kans op haalbare creatieve oplossingen door aan de voorkant extra aandacht te besteden aan het bouwen van gezamenlijk vertrouwen tussen de sleutelpartijen (met een eigendomspositie en/of middelen voor nieuwe ingrepen) in maximale speelruimte. Aan de hand van de ringen van invloed (meebeslissen, meewerken, meedenken en meeweten) en participatie-ladder (informeren, raadplegen, meewerken in dialoog, co-creëren) wordt per fase een zo optimaal mogelijke keuze gemaakt voor over de participatiemomenten en -vormen per betrokken partij.

De eerste fase is onder meer bedoeld om de insteek van de sleutelspelers te verkennen. De gemeente trekt naar buiten om met maatschappelijke organisaties of andere partners in het veld in gesprek te gaan. De gemeente faciliteert, heeft een grondpositie (voetbalvelden), is kaderstellend en neemt met inachtneming van de uitkomsten van de participatie uiteindelijk zelf de beslissing over de vast te stellen gebiedsvisie. Daarmee is sprake van een goede en intensieve samenwerking tussen partijen met traditionele besluitvorming: een dialoog.

De voorkeur gaat echter uit naar een nog verdergaande vorm van participatie: co-creatie. Indien uit het verloop van de eerste fase blijkt dat bij de sleutelpartijen voldoende ambitie en inspanningen worden geleverd kan het college daarom er voor kiezen om de raad adviseren om een stap verder te zetten en de inhoudelijke visie van de stakeholders over te nemen zonder amendering. De betrokkenen zullen vanaf de start schriftelijk worden geïnformeerd over de aanpak en hun rol daarbij. De startbrief vormt een bijlage bij dit voorstel. De raad zal door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief worden geïnformeerd.

11. Mede advies

Het plan van aanpak is opgesteld in afstemming met Edith Vervuren, de vervangend trekker van de pilot gebiedsvisie Wijlre-West. Bovendien is binnen de organisatie met diverse medewerkers de aanpak verkend. Daarbij zijn onder meer de in het plan van aanpak benoemde kerngroepeleden geconsulteerd. Bovendien is de aanpak besproken met de projectleider Omgevingsvisie lijn50.

12. Overleg met de portefeuillehouder

Dit voorstel vloeit voort uit bestuurlijke afspraken waar zowel projectwethouder Last als wethouder Houben inzake de verplaatsingsstudie sportvelden bij zijn betrokken. Het plan van aanpak is voorbesproken met wethouder Last.

13. Afstemming bedrijfsvoeringsaspecten

Het plan van aanpak is zoals onder punt 11 aangegeven tot stand gekomen na uitgebreid overleg binnen de organisatie.

Bedrijfsvoeringsaspecten	Afgestemd met
• Financiën	Nicolle Souren
• Inkoop en aanbesteding	budgethouder Omgevingsvisie lijn50 Ralf Defaux
• Personeel	
• Informatie en automatisering	
• Juridisch	
• Communicatie	Vera van de Laar

14 Bijlagen

Naam bijlage(n)	Poststuknummer	(Zaak)Dossier
Plan van aanpak, 1 mei 2019	G.19.01127	1.731.212/0568
Offerte Missing Link fase 1: gebiedsverhaal	I.19.00684	1.731.212/0568
Raadsinformatiebrief	U.19.01017	1.731.212/0568
Brief sleutelpartijen	U.19.01034	1.731.212/0568
Brief gebruikers en omwonenden	U.19.01035	1.731.212/0568